

中共佛山市委组织部文件

佛组通〔2012〕112号



关于转发《关于转发中央组织部〈关于建立健全党员承诺践诺制度的意见〉等五个创先争优长效机制文件的通知》的通知

各区委组织部，市直属机关工委、市国资委党工委、市“两新”组织党工委：

现将省委组织部《关于转发中央组织部〈关于建立健全党员承诺践诺制度的意见〉等五个创先争优长效机制文件的通知》（粤组通〔2012〕96号）转发给你们。请各单位高度重视，并结合本单位实际，认真贯彻执行文件精神。



中共广东省委组织部

粤组通〔2012〕96号

关于转发中央组织部《关于建立健全党员承诺践诺制度的意见》等五个创先争优长效机制文件的通知

各地级以上市委组织部，省直机关工委、省委教育工委、省国资委党委，南方航空集团公司、南方电网有限责任公司、中国广东核电集团有限公司：

现将中央组织部《关于建立健全党员承诺践诺制度的意见》、《关于在窗口单位和服务行业基层党组织和党员中建立“三亮三比三评”制度的意见》、《关于建立基层党组织晋位升级长效机制的指导意见》、《关于继续推动基层党组织和广

大党员学习先进争当先进的意见》、《关于加强行业系统基层党建工作的意见》等五个创先争优长效机制文件转发给你们，并结合我省实际提出以下意见，请一并抓好贯彻执行。

一、把建立健全创先争优长效机制与学习贯彻党的十八大精神紧密结合。要按照十八大报告和新修改党章的要求，结合本地区本系统本单位实际，进一步理清创先争优常态化、长效化工作的思路举措，建立完善创先争优长效机制，使之既符合十八大精神，又做到群众认可、党员欢迎、简便易行、务实管用。要认真抓好各项长效机制的贯彻落实，切实把十八大精神体现到基层党组织和广大党员创先争优的具体实践中，推动党组织持续创先进、党员不断争优秀、群众长期得实惠。

二、推动党员承诺践诺工作普遍化。各级党组织都要组织本地区本系统本单位党员开展承诺践诺。每个党支部都要结合实际建立一项党员承诺践诺工作制度，明确承诺践诺的重点内容、主要程序、公开范围等。要鼓励探索创新，不断创新党员承诺践诺工作的方式方法，使之易于操作、便于监督。要强化考核评议，对承诺践诺效果好、群众满意的，要采取适当方式予以表彰激励；对不作出承诺或作出承诺不落实的，要进行批评教育。基层党组织也要开展承诺践诺，注意把党组织承诺和党员个人承诺结合起来。

三、全面开展“三亮三比三评”活动。窗口单位和服务

行业基层党组织要认真总结开展“三服务”主题实践活动、“窗口擦亮行动”等的做法经验，吸纳到“三亮三比三评”制度中来。地方党委和行业主管部门要切实履行职责，指导所属窗口单位和服务行业基层党组织做好总结经验、完善措施、健全制度各项工作，认真开展“三亮三比三评”活动。要加强对开展活动先进典型的宣传，不断激发基层党组织和党员争创群众满意窗口、争创优质服务品牌、争创优秀服务标兵的内生动力。

四、扎实有序推进基层党组织晋位升级工作。各级党委（党组）要制定本地区本系统本单位基层党组织晋位升级的工作制度，细化主要指标，明确方法步骤，提出工作要求。按照《广东省从严治党五年行动计划》的要求，认真抓好基层党组织一年一评级工作，努力实现到2017年评为“好”的基层党组织提高到70%，评为“一般”、“较差”的基层党组织下降到4%以下的目标任务。把村级基层党组织的晋位升级作为重点，认真落实《广东省加强村级基层组织建设五年行动计划》，每年排查一批问题突出村党组织，通过派驻党建指导组、干部下基层驻农村等方式，力争每年整顿问题突出村党组织的转化率达到100%。

五、努力形成学习先进争当先进的浓厚氛围。各级党组织要总结运用我省制定《优秀共产党员的具体标准》、开展“学标准当先锋”主题实践活动的经验做法，进一步完善评

先评优工作制度，细化先进优秀标准，明确评比表彰办法，使评先评优工作规范化、程序化。要坚持党建带群建、党群共建，加强对工会、共青团、妇联组织开展学习先进争当先进活动的指导。基层党组织和广大党员要履职尽责创先进、立足岗位争优秀，以自身的表率作用带动单位和群众创先争优，使学习先进争当先进成为全社会的价值取向和共同追求。

六、不断提高行业系统基层党建工作水平。行业系统主管部门要切实履责、主动作为，充分发挥职能优势，根据本行业系统基层党建工作实际，研究制定工作指导意见，从明确职能分工、创新活动载体、着力培养骨干、注重典型引领、加强制度建设等方面提出具体工作措施。地方党委要加强工作统筹，建立联席会议制度，共同研究推进行业系统基层党建工作。各行业系统基层党组织要积极培育推广服务型支部工作法，力争总结出一批具有时代特征、行业特色的支部工作法，推动建设基层服务型党组织。

七、加强对建立健全创先争优长效机制工作的组织领导。各级党委（党组）要把建立健全创先争优长效机制作为履行党建工作责任制的重要工作，落实“书记抓、抓书记”责任。要坚持实际、实用、实效原则，充分发扬民主，广泛征求各方意见，确保每一项制度都能操作、好落实。要加强宣传力度，及时总结推广长效机制建设的做法、经验和成

果，推动创先争优工作常态化、长效化。各地区各系统各单位建立健全创先争优长效机制的好做法、好经验，请及时报我部。

中共广东省委组织部

2012年11月29日

关于建立健全党员承诺践诺制度的意见

党员承诺践诺是创先争优活动的成功实践，是发挥党员先锋模范作用的有效方式，是促进创先争优常态化长效化的重要举措。为建立健全党员承诺践诺制度，现提出如下意见。

一、党员承诺践诺的基本要求

按照推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、加强基层组织的总体要求，以争当“五带头”优秀共产党员、创建“五个好”先进基层党组织为目标，建立健全党员承诺践诺制度。

围绕中心、服务大局。要把党员承诺践诺与促进本地区本部门本单位改革发展稳定的工作融为一体，引导党员紧紧围绕中心工作和重点任务承诺践诺，不断提高推动科学发展、促进社会和谐的能力。

联系群众、服务群众。要坚持把联系和服务群众作为党员承诺践诺的重要内容，把群众满意作为衡量承诺践诺成效的重要标准，突出为群众办实事、做好事、解难事，认真践行党的根本宗旨，不断提高党员服务群众、做群众工作的本领。

立足岗位、自觉奉献。要根据党员岗位特点和工作实际开展承诺践诺，引导党员立足正在干的事情，将承诺事项融入岗位职责、化为岗位行动，在承诺践诺中创造佳绩、多做贡献。

激发动力、增强活力。要引导党员把承诺践诺与追求进步的内在需求结合起来，充分激发干事创业的热情和潜能，努力提高承诺践诺水平，不断增强党员队伍的生机活力，保持和发展党的先进性和纯洁性。

二、紧密结合工作实际承诺践诺

党员承诺践诺的内容要结合工作和生活实际，努力体现带头学习提高、带头争创佳绩、带头服务群众、带头遵纪守法、带头弘扬正气等方面的要求。农村党员要围绕建设社会主义新农村，主要在带头致富、带领群众共同致富、维护农村稳定等方面进行承诺践诺。社区党员要围绕建设文明和谐社区，主要在服务社区群众、参与社区建设、维护社区稳定等方面进行承诺践诺。国有企业党员要围绕企业改革发展目标，主要在提高管理水平、完成生产经营任务、技术创新、节能减排、安全生产、维护职工权益等方面进行承诺践诺。高等学校党员要围绕贯彻党的教育方针、推进教育改革、搞好教书育人、加强教学科研等方面进行承诺践诺。机关和事业单位的党员要围绕改进作风、提高效能、服务群众、廉洁自律等方面进行承诺践诺。非公有制经济组织和社会组织中

的党员要围绕遵守国家法律法规、团结凝聚职工群众、维护各方合法权益、促进生产经营和各项业务工作开展等方面进行承诺践诺。窗口单位和服务行业中的党员要围绕坚持“三亮三比三评”，注重在建设群众满意窗口、创造优质服务品牌、提高服务水平等方面进行承诺践诺。

三、正确把握承诺践诺的方式方法

每个党员都要根据实际情况承诺践诺，量力而行，尽力而为。承诺践诺一般按照以下程序和方式进行。

提出承诺。承诺一般分为年度承诺和即时承诺。年度承诺在每年年初提出，即时承诺根据阶段性重点工作、临时性任务或遇到突发性事件时提出。承诺根据实际情况，可采取党员个人承诺、党员集体承诺、党员带领群众共同承诺等方式进行。基层党组织要对党员承诺事项进行审核，建立承诺台账。

公开承诺。党员的承诺事项，要在党小组会、支部党员大会上通报，或通过基层组织党务政务公开栏、电子显示屏、局域网等进行公示，接受党员群众监督。

履行承诺。党员要认真履行承诺事项，切实兑现承诺内容。基层党组织要对党员履行承诺情况进行督促检查，对没有按时完成承诺事项的及时提醒和帮助。

评议承诺。要结合党员日常组织生活和年度民主评议，采取个人自评、党员互评、群众评议、领导点评等方式，对

党员承诺践诺进行评议。个人自评要就承诺事项完成情况如实汇报，做到实事求是。党员互评要相互学习借鉴，比学赶超。群众评议要努力扩大参与面，让群众评价成效。领导点评既要肯定成绩，又要指出存在的问题和努力方向。

对年度承诺的评议一般每年进行一次，即时承诺可一事一评。评议方法要科学合理，简便易行。党员承诺事项完成情况和评议结果要以适当方式向党员、群众和服务对象反馈，也可在一定范围公之于众。党员承诺践诺情况要作为年度考核、民主评议、评先树优的重要依据。基层党组织也要开展承诺践诺，注意把党组织承诺和党员个人承诺结合起来。

四、切实加强对承诺践诺工作的组织领导

各地区各部门各单位要把建立健全承诺践诺制度作为加强党员队伍建设的一项重要措施，抓紧抓好，务求实效。

落实领导责任。要把党员承诺践诺制度纳入党建工作责任制，认真抓好落实。各地区各部门各单位党委（党组）要加强领导和指导，研究解决问题，搞好督促检查。基层党组织要具体负责党员承诺践诺的组织实施，切实为党员履行承诺提供必要条件。领导机关和领导干部要带头承诺践诺，发挥表率作用。

完善激励措施。要切实保障党员的主体地位和民主权利，充分调动广大党员承诺践诺的积极性主动性。进一步完

善党内激励机制，大力表彰在承诺践诺中涌现出来的优秀共产党员，增强党员的责任感和荣誉感。从思想、工作、生活上关心党员，热情关怀老党员、生活困难党员，认真解决党员承诺践诺中遇到的难题，做好党员服务工作，激发承诺践诺的持久热情。

坚持分类指导。要结合不同地域、不同行业基层党组织实际，根据不同群体、不同岗位党员特点，开展承诺践诺。对岗位固定、职责明确的党员，要指导他们立足本职承诺践诺；对无固定岗位的党员，可视情况设岗定责，依岗承诺践诺。也可指导党员根据自身实际，在履行社会责任方面承诺践诺。对流动党员要指导他们结合自身实际情况承诺践诺。对因年老体弱等特殊情况难以承诺的党员，要区别对待，鼓励他们做一些力所能及的工作。

加强宣传引导。要充分运用报刊、广播、电视、互联网等媒体，大力宣传党员承诺践诺的重要意义和基本要求，引导广大党员群众提高思想认识，在党内外营造良好的社会氛围。认真总结承诺践诺的好经验好做法，积极推广先进典型，充分调动基层党组织和广大党员创先争优的积极性主动性，为推动经济社会发展多做贡献。

各地区各部门各单位可根据本意见精神，结合各自实际，研究制定具体实施办法。

关于在窗口单位和服务行业基层党组织和党员中建立“三亮三比三评”制度的意见

窗口单位和服务行业主要指与人民群众关系密切、承担公共服务职能和社会管理职能的各级机关的工作窗口，与群众生产生活联系密切的企事业单位及其营业网点，以及各级各类行政服务中心（大厅、站）。在窗口单位和服务行业基层党组织和党员中开展“亮标准、亮身份、亮承诺，比技能、比作风、比业绩，群众评议、党员互评、领导点评”活动，有利于强化服务意识，改进服务作风，提高服务水平，密切党群关系，促进社会和谐。为在窗口单位和服务行业基层党组织和党员中建立“三亮三比三评”制度，现提出如下意见。

一、把握目标，明确任务

窗口单位和服务行业基层党组织和党员要从各自职能特点出发，深入持久地开展“三亮三比三评”活动，努力推进为民服务创先争优常态化、长效化。

强化服务意识，改进服务作风。坚持党的根本宗旨，牢固树立群众观点，思想上尊重群众，感情上贴近群众，工作上为了群众。改进政风行风，寓管理于服务之中，切实纠正

一些单位存在的“庸、懒、散”现象，认真解决“门难进、脸难看、事难办”的问题。

提升服务能力，增强服务效能。深入开展党性教育和职业道德教育，加大政策法规、业务知识和岗位技能培训力度，不断提高党员队伍的职业道德水平和业务服务能力，带动本行业本单位服务水平全面提升。坚持便捷、高效、优质、廉洁原则，从便民利民出发，规范服务标准，优化工作流程，提高服务效率。

解决突出问题，赢得群众满意。从群众最需要的地方做起，从群众最不满意的方面改起，努力满足群众合理需求，切实解决群众反映强烈的热点、难点问题。积极推动解决劳动就业、社会保障、医疗、教育、收入分配、住房、食品安全等方面的问题，切实维护群众的基本权益，有效推进基本公共服务均等化，努力提高群众满意度。

二、科学规范，创新方式

建立“三亮三比三评”制度，充分发挥窗口单位和服务行业基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，带动所在单位和职工争创群众满意窗口、争创优质服务品牌、争创优秀服务标兵。

亮标准、亮身份、亮承诺。公开服务事项、工作流程、办结时限等，亮出服务标准。采取佩戴党徽、发放服务卡和设立党员责任区、党员先锋岗等，亮出党员身份。设置展示

板、电子显示屏、网络平台，或印制承诺名片、制作承诺桌牌等，亮出承诺内容。

比技能、比作风、比业绩。对照本行业本单位工作规范和服务标准，开展对标定位、晋位升级、岗位练兵、技能比武，看本领、比技能。开展文明服务、诚信服务、廉洁服务、优质服务竞赛，推行“一站式”服务、代理服务、预约服务、延时服务、网络服务，看态度、比作风。开展夺旗争星、岗位明星、服务标兵、星级窗口竞赛，看贡献、比业绩。

群众评议、党员互评、领导点评。通过设置意见箱、电子测评系统、网上投票等方式，接受服务对象即时评价、在线评估，认真听取群众意见，整改存在问题。结合工作特点和岗位实际，开展党员互评，相互鼓励，取长补短。党员领导干部深入调查研究，采取集中点评、个别点评、随机点评、现场点评等方式，实事求是地肯定成绩，指出存在问题，提出改进意见。不断完善考评体系，把评比结果作为评先树优的重要依据。

窗口单位和服务行业党组织要注意总结实践经验，不断丰富和完善“三亮三比三评”制度。努力打造党员优质服务品牌，继续开展创建“工人先锋号”、“青年文明号”、“巾帼文明岗”等活动。鼓励探索创新，不断拓宽服务领域，丰富服务内容，创新服务方式，完善服务制度。

三、加强领导，务求实效

“三亮三比三评”是窗口单位和服务行业基层党组织和党员为民服务创先争优的重要载体和有力抓手。各地区各部门各单位要坚持书记带头抓，一级抓一级，层层抓落实，确保取得实效。

强化部门责任。各行业主管部门要坚持把抓党建与抓业务统一起来，进一步明确领导责任、明确工作机构、明确工作人员，紧密结合业务工作，加强对基层党建工作的指导。要根据本行业特点，指导各相关单位制定和完善具体工作规程，明确目标任务和工作要求。要工作重心下移、工作力量下沉，着力抓好本部门本系统党的基层组织建设，切实履行主管部门责任。

坚持条块联动。地方党委对党组织关系在地方的窗口单位和服务行业要加强领导，对党组织关系隶属于行业主管部门的要加强统筹。行业主管部门和地方党委要加强联系，积极协调配合，整合资源力量，完善工作机制，定期督促检查。

加强分类指导。要根据不同行业、不同单位的实际情况，有针对性地提出要求。各级机关的工作窗口要以转变作风和加强规范化建设为重点，发挥示范带头作用。企事业单位及其营业网点要不断提高现代化服务水平，增强网点的服务功能。各级各类行政服务中心（大厅、站）要完善服务设

施，简化办事程序，提供便捷服务。

深化党群共建。要坚持党内带党外、党员带群众，共同推进窗口单位和服务行业基层党组织和党员“三亮三比三评”制度建设。注意发挥窗口单位和服务行业中工会、共青团、妇联组织的优势和作用，充分调动广大职工、团员青年、妇女的积极性，立足本职岗位，争创一流业绩。

注重舆论引导。要充分发挥报刊、广播、电视、网络等作用，大力宣传建立“三亮三比三评”制度的重要意义，引导广大党员不断提高思想认识，努力营造良好的舆论氛围。要及时发现和推广先进典型，发挥典型的示范引领作用，使为民服务创先争优蔚然成风。

关于建立基层党组织晋位升级 长效机制的指导意见

建立基层党组织晋位升级长效机制，是加强基层党组织建设、促进基层党组织创先争优常态化、持续增强基层党组织创造力凝聚力战斗力的有效途径和制度保证。根据各地在创先争优活动中开展基层组织建设年的成功经验，现就建立基层党组织晋位升级长效机制，提出如下指导意见。

一、总体要求

基层党组织晋位升级工作总体参照今年开展基层组织建设年分类定级、整改提高的方式进行，今后每年开展一次，形成制度，具体可与党员民主评议、年度考核等工作结合起来。坚持突出重点，主要是对村、社区和机关、企业、事业单位、社会组织等领域的基层党组织进行分类定级、整改提高，促进晋位升级；坚持实事求是，分领域科学设置标准，客观公正进行定级，细化措施整改问题；坚持规范操作，合理确定工作步骤、程序和要求，保证晋位升级工作推进有序、简便易行、务实管用。

二、主要指标

基层党组织晋位升级的主要指标，可参照开展基层组织

建设年分类定级确定的“党组织带头人、工作思路、工作制度、活动阵地、保障机制、工作业绩、群众评价”等七项指标具体制定（见组厅字〔2012〕6号）。各地各单位要结合各领域各行业基层党组织特点，对七项指标进一步细化分解，并根据新的形势、任务、要求和党组织建设发展水平等情况，对有关指标进行调整和补充。要从本地本单位实际出发，科学设置指标，标准要略高于大多数基层党组织建设的现有状况，但也应注意不要提出超越现阶段的目标要求。

三、方法步骤

开展基层党组织晋位升级工作，要有计划、有组织、分步骤推进，具体可按照以下四个步骤进行。

1、安排部署。每年初或上年底，中央各部门各系统党委（党组）组织部门和各县（市、区）及以上党委组织部门，分别下发开展基层党组织分类定级的通知进行安排部署，提出各领域指标，具体可区分为行政村、城市社区、机关事业单位、国有企业和金融机构、非公有制经济组织、社会组织等领域，各项指标可量化为分值实行百分制评分。

2、分类定级。采取基层党组织自评、党员群众评议、上级党组织评定相结合的方式，对照基层党组织评价指标体系，按照“先进、一般、后进”三个等次进行分类定级。分类定级要注意广泛听取党员群众意见，保证党员群众参与面；要严格标准，不回避矛盾和问题，先进比例不能过高，

确保有一定后进比例。

3、整改提高。分类定级之后，要按照巩固先进、推动一般、整顿后进的要求，扎实做好整改提高工作，努力使每一个基层党组织每年都有新的提高。整改提高工作要坚持突出重点、聚焦问题，有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就着重解决什么问题；坚持分类施治、对症下药，根据不同领域、不同行业基层党组织的特点，有针对性地确定整改措施；坚持上下联动、合力推进，整合各方面资源，集中力量办实事解难题。

4、考核验收。结合部署开展下一轮分类定级工作，以中央各部门各系统或县（市、区）为单位，由上级党组织负责对基层党组织上一轮整改提高、晋位升级工作进行考核验收，主要对照各项指标标准，看党组织建设状况是否得到新的加强，看突出问题是否得到较好解决，看党员群众是否真正满意。要把考核验收结果作为下一轮分类定级的重要依据。

四、组织领导

建立健全基层党组织晋位升级长效机制，是对新形势下加强基层组织建设成功经验的总结提升，也是以改革创新精神加强基层党组织建设的重要抓手。中央各部门各系统党委（党组）和地方各级党委特别是县（市、区）委要高度重视，精心组织，具体部署。党委组织部门要加强调查研究，进行

督促检查，及时进行指导。基层党组织要认真抓好落实，广泛发动党员群众参与，防止形式主义。各地各单位在坚持总体要求和基本方法步骤基础上，可结合实际对具体实践形式进行探索创新。要注意把基层党组织晋位升级工作与加强基层党组织建设的其他工作和载体有机结合起来，与为基层办实事解难题结合起来，以加强党组织建设的实际成效为完成本地本单位中心任务提供坚强保证，给人民群众带去更多实惠。要注意加强工作宣传，树立正确导向，营造良好的舆论氛围。要把基层党组织晋位升级工作纳入“三级联评联述联考”的重要内容，作为基层党组织评先表优的重要依据。

关于继续推动基层党组织和广大党员 学习先进争当先进的意见

学习先进争当先进是我们党的优良传统，是创先争优活动取得显著成效的成功经验，是保持和发展党的先进性和纯洁性的重要举措。为继续推动基层党组织和广大党员学习先进争当先进，现提出如下意见。

一、学习先进争当先进的基本要求

坚持学习先进争当先进，继续巩固和扩大创先争优活动成果，努力推进创先争优常态化长效化。

强化先进示范。把学习身边榜样和学习重大典型结合起来，把学习时代楷模和学习历史英模结合起来，努力做到学有榜样、赶有方向、争有目标。

形成自觉行动。引导基层党组织和广大党员把学习先进争当先进贴近工作实际，融入中心任务，化为岗位行动。

引领社会风尚。坚持以党组织创先进带动单位创先进，以党员争优秀带动群众争优秀，使学习先进争当先进成为全社会的价值取向和共同追求。

二、学习先进争当先进的主要做法

把握学习先进争当先进的规律和特点，创新工作思路，

丰富活动载体，提高工作水平，从而使基层党组织更好地发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，使广大党员更好地牢记宗旨、心系群众。

鼓励争当先进模范。基层党组织和广大党员要以先进典型为榜样，学先进、见行动、作贡献。要做到平常时候看得出来，坚持从本单位做起、从岗位做起、从自己做起，积极参加承诺践诺、岗位练兵和技能比武，比学习、比工作、比贡献，围绕中心任务和本职工作创先争优；自觉参加“结对帮扶”、“党员志愿服务日”、“送温暖献爱心”、“红色服务月”等活动，把学习先进争当先进融入日常工作和生活，时时处处彰显党的先进性。要做到关键时刻站得出来，在重点工程建设、重大项目实施、课题攻关等关键时刻，及时组建突击队、攻关组等，迎难而上、攻坚克难，充分发挥先进模范作用，确保哪里工作最艰苦、哪里群众最需要，基层党组织和共产党员就出现在哪里、奋战在哪里。要做到危险关头豁得出来，为了保护国家和人民的利益，在抗灾抢险、突发事件和危急关头挺身而出，彰显党组织和共产党员的英勇本色。

发现培育先进典型。按照“选得出、立得住、推得开”的要求，积极发动党员群众，努力发现先进典型，认真培育先进典型，使先进典型具有深厚的群众基础，让先进典型可亲可敬、可学可比。要在日常工作中发现和培育先进，把那

些“五个好”的先进基层党组织和“五带头”的优秀共产党员选树起来，发挥示范表率作用，把正在干的事情干得更好。要在平凡岗位中发现和培育先进，注重把那些助人为乐、无私奉献的优秀共产党员选树起来，尤其要选树那些危急时刻挺身而出、舍己救人的优秀共产党员，让党员队伍中涌现出更多的“最美共产党员”。要在急难险重任务中发现和培育先进，对那些在重大项目建设、扶贫援建、抗灾抢险中勇挑重担、不畏艰险、不怕牺牲的先进基层党组织和优秀共产党员，要及时发现，及时选树为先进典型，并予表彰奖励。

宣传弘扬先进事迹。充分发挥报纸、杂志、广播、电视、互联网以及现代远程教育网络、党员电化教育、党建信息网和手机短信平台的作用，广泛宣传先进典型的感人事迹。采用文学、戏剧、曲艺、歌曲、影视等党员群众喜闻乐见的文艺形式，生动反映先进典型的精神风貌，热情讴歌先进典型的优秀品质。通过报告会、故事会、情景党课等生动活泼的方式，真情宣讲先进典型的动人故事，大力颂扬社会主义道德风尚。组织先进事迹报告会、巡回报告团等，动员主流媒体全方位、多层次、不间断集中宣传重大典型，增强重大先进典型的影响力和感染力。

评比表彰先进集体和个人。结合纪念“七一”等重要节日和党内集中教育活动，集中评比表彰先进基层党组织和优

优秀共产党员。结合完成中心任务和经常工作，定期或不定期评比表彰先进典型。评比表彰要突出先进性，注意与阶段性工作总结、年度考核、民主评议党员等工作相衔接。改进和创新评比表彰方式，充分发挥网络、电视等媒体的作用，广泛听取党员群众的意见，努力提高先进典型的公信度。积极推广一些地方评选“闪光言行”、“身边的感动”、“我身边的优秀共产党员”、“心目中的好党员”等好做法好经验，不断丰富评比表彰的内容和形式。

三、加强对学习先进争当先进的组织工作

学习先进争当先进是激发党员队伍活力、加强党的基层组织建设的经常性工作，必须常抓不懈，确保取得实效。

领导干部带头。学习先进争当先进，党员领导干部带头是关键。领导干部要当好组织者，切实负起领导责任，认真抓好组织领导和推动落实；当好实践者，充分发挥表率作用，以实际行动影响和带动广大党员群众学习先进争当先进。各级党政机关要当好示范者，为基层做出榜样，积极推动学习先进争当先进落到实处。

完善激励机制。结合实际给予各类先进典型精神激励和物质奖励，增强创先争优内生动力。在学习、工作和生活关心先进典型，帮助解决实际困难。树立正确的用人导向，让先进典型干事有舞台、发展有空间。

加强考核评价。把抓好学习先进争当先进列入党建工作

责任制。进一步完善考核评价体系，探索科学合理、简便易行的办法，考核评价党组织和党员学习先进争当先进的实际成效。把基层党组织和广大党员学习先进争当先进情况作为党员民主评议、群众评议的重要内容，作为评先树优的重要依据。

坚持党群共建。党组织要将群团组织学习先进争当先进纳入党建工作规划，统筹研究部署，同步督促检查。工会、共青团、妇联组织要根据自身特点和形势任务的需要，广泛开展学习先进争当先进活动。坚持党内带党外、党员带群众，以党组织和党员学习先进争当先进的生动实践影响群众、感染群众、引领群众，形成全社会学习先进、崇尚先进、争当先进的良好风尚。

关于加强行业系统基层党建工作的意见

为加强和改进行业系统党的基层组织建设，充分发挥各行业各系统主管部门的职能优势，把抓党建与抓业务结合起来，推进创先争优常态化长效化，现就加强行业系统基层党建工作提出如下意见。

一、基本要求

坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照加强党的执政能力建设和先进性、纯洁性建设的要求，建立健全党委统一领导、组织部门牵头协调、行业系统具体指导的基层党建工作体制，使条块有机结合，使党的建设与业务建设相互促进，切实增强基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力，不断提高行业系统基层党建工作水平。

二、主要原则

1、坚持党要管党、明确职责。行业系统主管部门党组（党委）要切实承担起对基层党建工作的指导（领导）职责，既要抓好直属单位的党建工作，也要负责任地抓好行业系统基层单位的党建工作。

2、坚持围绕中心、服务发展。要紧密结合党和国家工

作大局、本行业本系统中心任务和业务工作开展行业系统基层党建工作，在推动工作中加强行业系统基层党建，在创新基层党建中促进行业发展和业务工作。

3、坚持条块结合、上下联动。既要发挥好地方党委的统筹作用，又要发挥好行业系统的推进作用，并切实加强条块联系协调，形成共同抓好行业系统基层党建工作的整体合力。

4、坚持突出重点、统筹推进。从不同领域、不同行业的实际出发，以健全组织体系、选好配强基层党组织带头人、完善基层党建工作责任制为重点，全面推进各行业各系统基层党组织的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设。

5、坚持立足基层、夯实基础。尊重基层创造，尊重党员主体地位，认真总结基层党建的实践经验，创新工作机制，拓展工作领域，充分激发行业系统基层党组织和党员队伍的生机活力。

三、工作措施

1、明确职能分工，建立健全行业系统基层党建工作共管机制。党的组织关系和业务工作均实行属地管理的，其党建工作由地方党委领导，行业系统主管部门党组（党委）积极配合，给予指导；党的组织关系实行属地管理、业务工作实行垂直管理的，其党建工作由地方党委领导，行业系统主

管部门党组（党委）结合业务工作加强指导；党的组织关系和业务工作均实行垂直管理的，其党建工作由行业系统主管部门党委实行统一领导，地方党委积极配合，给予指导。地方党委要及时向属地行业系统基层党组织传达中央和上级党委关于基层党建工作的部署要求，行业系统主管部门和单位要在地方统筹协调中结合实际抓好贯彻落实。

2、创新活动载体，探索行业系统基层党组织发挥作用的有效途径。紧贴行业系统实际和党员需求，广泛开展“联创齐争”和“亮标准、亮身份、亮承诺，比技能、比作风、比业绩，群众评议、党员互评、领导点评”等活动。通过设立党员责任区、党员示范岗，引导基层党组织和广大党员履职尽责创先进、立足岗位争优秀，充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用。

3、着力培养骨干，建设一支既熟悉党务又熟悉业务的基层党组织带头人队伍。树立正确用人导向，完善选拔方式，把行业系统中党性强、业务精、作风正、工作实的优秀党员选拔到基层党组织带头人队伍中来。采取在职培训、脱产学习、挂职锻炼等多种方式加强党的基本理论学习实践，提高基层党组织带头人的思想政策水平和业务能力。建立健全党务干部轮岗、交流等制度，增强基层党组织带头人队伍的活力。

4、注重典型引领，增强行业系统基层党建工作的感召

力和影响力。大力选树一批具有时代特征、体现行业特点、群众普遍认可的先进典型，并运用报刊、广播、电视、网络等媒体加大宣传力度，充分发挥先进典型的引领示范作用。组织引导基层党组织和广大党员选标杆、找差距、明方向、定措施、创业绩，在行业系统内形成学习先进、崇尚先进、争当先进的浓厚氛围。

5、加强制度建设，推动行业系统基层党建工作规范有序开展。及时总结基层党建的成功经验和有效做法，着力构建内容系统、便于操作、科学管用的行业系统基层党建工作制度体系。注重抓好制度公开特别是制度落实工作，真正做到用制度管权、管事、管人。

四、组织领导

1、落实领导责任。根据基层党组织隶属关系，负有指导责任的行业系统主管部门党组（党委），要配合地方党委加强本行业系统基层党建工作；垂直管理部门既要切实负起领导责任，又要加强与地方党委的沟通联系，协同抓好本行业系统的基层党建工作。地方党委要加强对本地区基层党建工作的统筹，可建立联席会议制度，共同研究推进行业系统基层党建工作。行业系统主管部门党组（党委）要定期研究基层党建工作，明确一名负责同志分管基层党建工作，通过建立联系点和召开党建工作现场会等方式，发挥示范带动作用，提升行业系统基层党建工作整体水平。

2、加强分类指导。行业系统主管部门党组（党委）要结合不同类别基层单位党组织实际，研究制定工作指导意见，有针对性地提出加强本行业系统基层党建工作的思路和举措。要建立健全指导基层党建工作机构，创新组织设置，探索以项目、班组、网点等为基础设立党组织的方式，实现行业系统党的工作全覆盖。要与行风建设、机关效能建设、反腐倡廉建设、精神文明建设相结合，深化党建带工建、带团建、带妇建，统筹基层党建资源，增强工作合力。

3、落实保障措施。行业系统主管部门党组（党委）要加大对基层党建工作的支持保障力度，帮助解决党建工作经费不足等问题。要采取多种措施，加大资源整合力度，推进基层单位党员活动场所规范化建设。

4、健全考评机制。行业系统主管部门党组（党委）要通过经常性督查、随机抽查等方式，综合运用自我评估、群众评议、社会评价和上级党组织考评等方法，加大对行业系统基层党建工作考核力度。各级组织部门要把行业系统基层党建工作情况纳入领导班子考核内容，从制度上保障行业系统基层党建工作。

中共广东省委组织部办公室

2012 年 12 月 3 日印发
