

依申请公开

加急

佛山市司法局文件

佛司办〔2015〕38号

关于印发《刘坚明同志在全市律师队伍中 开展全面依法治国教育动员会上的讲话》 的通知

各区司法局,市律师协会,各律师事务所、法律援助处:

为贯彻落实司法部、省司法厅关于开展全面依法治国教育的精神,进一步加强我市律师队伍建设,现将《刘坚明同志在全市律师队伍中开展全面依法治国教育动员会上的讲话》印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。



刘坚明同志在全市律师队伍中开展全面 依法治国教育动员会上的讲话

(2015年8月13日)

同志们：

今天，我们在这里召开全市律师队伍开展全面依法治国教育动员会，主要目的是为了贯彻落实司法部《关于在全国律师队伍中开展全面依法治国教育的意见》和省司法厅《关于在全省律师队伍中开展全面依法治国教育的实施方案》的相关部署和要求，以进一步加强我市律师队伍建设。上周五，我参加了省司法厅召开的“在全省律师队伍中开展全面依法治国教育”电视电话会议，省司法厅厅长杨江华作了动员讲话，要求将本次活动传达到各律师事务所，说明了开展本次活动的重要性和迫切性。在司法部、省司法厅部署开展依法治国教育活动之前，市司法局就一直想组织各区局、市律师协会领导以及各律师事务所主任召开这样的一次会议。因为近年来，尤其是进入2015年以来，我市律师行业发展面临不少的问题，有些问题还比较突出，我们一直想组织这样的一次会议进行通报和警示，这次的依法治国教育活动来得非常及时，对加强和改进我市律师队伍建设是一个很好的机会，下面，我对在我市律师队伍中开展全面依法治国教育活动强调三点要求：

一、提高思想认识, 充分理解把握律师队伍开展全面依法治国教育活动的重要性和必要性

在律师队伍中全面开展依法治国教育, 是党中央的英明决策和要求。四中全会指出: 加强律师队伍思想政治建设, 把拥护中国共产党领导、拥护社会主义法治作为律师从业的基本要求, 增强广大律师走中国特色社会主义法治道路的自觉性和坚定性。各区司法局、市律师协会、各律师事务所和广大律师要站在建设法治国家的高度, 深刻认识开展依法治国教育的重要性和必要性。

一是在律师队伍中开展依法治国教育, 是新形势下确保律师工作正确政治方向的根本要求。律师工作是我国司法制度的重要组成部分, 律师是中国特色社会主义法律工作者, 是依法治国的重要力量。律师的职业定位, 要求律师必须遵守宪法和法律, 坚持党的领导, 坚定地走社会主义道路。律师制度实施以来, 我市律师事业取得长足发展, 律师队伍不断发展壮大。广大律师积极参与经济、政治、社会生活, 服务领域不断拓展, 职能作用进一步发挥, 为维护当事人合法权益、维护法律正确实施、维护社会公平正义、维护社会和谐稳定作出了积极贡献。律师队伍是一支党和人民可以信赖与依靠的队伍。但我们也要清醒地看到, 我们的律师队伍在发展中还存在一些问题, 少数律师理想信念不够坚定, 一味崇拜西方所谓的政治制度和司法制度。还有极少数人员甚至在微博、微信中攻击社会主义基本政治制度。对极少数人的违法违规行为, 要予以坚决查处。

二是在律师队伍中开展依法治国教育，是确保律师队伍良好的职业道德的客观要求。大家应该都了解：北京的周世峰、王宇等极少数律师，以北京锋锐律师事务所为平台，自 2012 年 7 月以来先后组织策划炒作 40 余起敏感案事件，该所的 11 名律师和其他多名人员被警方采取刑事措施。在我们佛山，今年以来，我市律管部门共接待群众来信来访来电 143 人次，受理律师投诉举报案件 32 件，对一家律师所和一个律师进行了行政处罚，市律协对一名律师妨害民事诉讼的行为依规给予了行业处分。另外，今年以来，我们全市有 3 名律师因为违法犯罪被省司法厅吊销了律师执业证书。平时在管理中，我们也看到，少数律师不讲诚信，缺乏专业精神和职业操守，群众意见很大；有的律师热衷于案件炒作，“语不惊人死不休”，故意干扰司法机关依法办案；还有的律师鼓动当事人闹事，扰乱司法秩序；还有的律师违法教唆犯罪嫌疑人不顾事实翻供，等等，在社会上造成了恶劣影响，严重损害了律师队伍的整体形象。对于这些问题，市、区司法局和市律师协会要依法查处，更重要的是要加强职业道德教育。通过在律师队伍中开展依法治国教育，组织和引导广大律师认真学习律师职业道德和执业纪律要求，深刻检查和反省执业中存在的问题，牢固树立服务为民、依法依规诚信执业的意识，树立律师良好的社会形象。

三是在律师队伍中开展依法治国教育，是确保律师队伍更好地履行职责使命的必然要求。维护法律正确实施，保护当事人合法权益，促进社会公平正义，是律师肩负的历史使命。现实中，一些律师把这一崇高的职业仅仅当成了赚钱出名的工具。有的律师办理群体性案件缺乏大局意识，鼓动群众上街静坐示威，扰乱社会秩序；还有极个别律师，贿赂国家工作人员，伪造证据，破坏正常司法秩序，等等。因此，要教育引导广大律师进一步增强社会主义法治理念，在执业中讲事实、讲法律、讲道德，依法履行职责，为推进社会主义民主法治做出应有的贡献。各区司法局、市律师协会、各律师事务所和广大律师要切实把思想统一到司法部、省司法厅的工作部署上来，站在推进法治佛山建设、促进我市律师业健康发展的高度，充分认识开展全面依法治国教育的重大意义，努力建设一支信念坚定、执业为民、忠于法律、风清气正的律师队伍，为我市经济社会发展做出积极贡献。

二、准确把握全面依法治国教育活动要求，推动活动扎实开展

根据司法部、省司法厅部署开展依法治国教育活动的重点要求，结合我市律师行业发展实际，我市在律师队伍中开展全面依法治国教育的重要内容是教育和引导广大律师拥护党的领导、牢固树立社会主义法治理念、坚持依法执业、诚信执业、始终坚持规范执业，我们要从以下四个方面重点抓好落实，推动活动的扎实有效开展。

一是要坚决拥护中国共产党领导和坚决拥护社会主义法治。一方面，律师队伍是社会主义法治工作队伍的重要组成部分，广大律师要把拥护中国共产党领导作为从业的基本要求。我国律师制度是在党的领导下建立和发展起来的。实践证明，没有党的领导，就没有律师事业的今天。只有毫不动摇地坚持党的领导，律师事业才能实现新的更大的发展。要组织广大律师学习党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，深入开展党史国史和国情世情教育，使广大律师更加坚定地自觉地拥护中国共产党领导，在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，在执业活动中坚决贯彻党的基本理论、路线、方针、政策。另一方面，律师队伍是全面依法治国的重要力量，必须坚定不移地拥护社会主义法治。要组织广大律师深入学习贯彻党的十八届三中、四中全会《决定》，深入学习习近平总书记系列重要讲话和关于全面依法治国的重要论述，学习宪法和社会主义法治理论，引导广大律师坚定不移地走中国特色社会主义法治道路，牢固树立社会主义法治理念，自觉维护宪法和法律尊严，做尊法、学法、守法、用法的模范。

二是要坚持依法执业、诚信执业、规范执业。在律师队伍中深入开展全面依法治国教育活动，教育引导广大律师坚定政治理想和信念，牢固树立社会主义法治理念和坚守正确的职业道德，带头遵守宪法和法律，做尊法、学法、守法、用法的模

范。我们要秉承依法执业、诚信执业、规范执业的思维和原则。依法诚信执业是律师的生命线，律师违法执业甚至从事犯罪活动会严重破坏社会主义法治，抹黑律师队伍的形象，要坚决抵制这种不良行为。要经常教育引导律师依法诚信执业，正确地运用法律解决和处理问题，要自觉遵守律师的职业道德和从业准则，竭诚执业为民、取信于民，要加强制度建设，健全律师的执业监督、激励、约束的规范体系，要及时褒扬优秀律师，及时查处违法违纪律师；要依法维护律师执业的合法权益。各区司法局和市律师协会要依法保护律师的合法权益，坚决贯彻落实中央关于律师工作和律师制度改革的决策部署，完善落实各项法律法规关于律师执业权利的有关规定，进一步改善律师的执业环境，为律师依法执业创造良好的环境。讲到依法执业、诚信执业和规范执业，我想在这里通报一下，近期，省司法厅也公布了几单律师违法犯罪案件，其中涉及佛山的就有三件，其中一件涉及诈骗罪，一件涉及危险驾驶罪，一件涉及到向司法工作人员行贿。另外，禅城区法院在今年4月份对某律师妨害民事诉讼的行为处罚30000元，该案件在各大媒体都给予了报道，影响非常之大，市律协也对该律师予以通报批评的行业处分。我刚才通报的这些案件，只是一部分涉及到律师违法违纪的案件，在这里我想特别强调一下，作为律师事务所主任，要加强对律师所规范化和律师队伍的管理。目前，我市有些律师所管理松散，自律管理的主体意识和责任意识薄弱，对律师

执业行为监控不力，有的律师所甚至以收取所谓“管理费”、“挂靠费”等形式，对律师的职业道德、办案水平和服务质量流于监管，对辅助人员管理不力甚至失范；有的律师所不思进取，没有发展后劲和竞争力，抱着“合伙求财”的心理，合伙人不齐心，各自为政，人员和财务管理不统一等运作不规范，内部管理制度不健全，管理松散甚至混乱。我想说的是，像这一类管理有问题的律师事务所，轻则面临被投诉，重则随时触犯法律。在此，我再次强调：律师所主任必须履行好自律管理第一人的职责，不履行职责造成律师所管理失范的，司法行政机关和律师协会将对律师所进行相应的整顿。因此，结合今天律师队伍中深入开展全面依法治国教育活动，我想说的是律师必须遵守职业道德和执业纪律，遵守执业规范，遵守律师所的规章制度，律师所必须按照管理规则约束自己的律师，督促律师遵守法律法规及规范，这样我们才能做到依法执业、诚信执业和规范执业。

三是要完善各项管理规章制度和加强律师事务所的内部管理。针对律师事务所、律师存在的问题，要注重从制度机制上予以解决。要进一步完善律师执业权利保障机制。积极推动司法体制改革和律师制度改革，为律师充分发挥职能作用营造良好的法治环境。要进一步完善律师和律师事务所管理机制。认真执行各项管理规定，经常性地开展正反两方面的律师职业道德和执业纪律教育。要加强律师行业诚信体系建设。加快推进

律师事务所和律师诚信管理平台建设，建立健全律师诚信信息披露制度、律师教育约谈制度、律师执业不良记录制度等。各律师事务所要强化管理责任，落实“统一收案、统一收费、统一归档”制度，特别是要加强对律师办理群体性、敏感性和社会关注案件的监督和指导，并按规定及时报当地司法行政部门备案。对律师事务所未尽到管理职责，本所律师违法违规执业、酿成严重后果的，要及时追究律师事务所及其负责人的管理责任。

四是要加强律师的思想建设、业务建设和道德建设。全面推进依法治国，离不开一支思想政治素质过硬、业务工作能力突出、职业道德水准高的律师队伍，党的十八届四中全会首次将律师队伍纳入社会主义法治工作队伍范畴，我们要把依法治国教育与律师队伍建设的目标结合起来，进一步加强律师的思想建设、业务建设和道德建设。思想建设是律师队伍建设的基本保障，业务建设是律师队伍建设的重要抓手，职业道德建设是律师队伍建设的重要内容，我们只有不断提高自己的综合素质，才能打造成一支政治素质好、品德高尚、业务精良、维护人民群众合法权益、促进司法公正的高素质律师队伍。我市律师行业经过 20 多年的发展，目前律师人数发展到 2000 多人，律师队伍素质也有了很大的提升，为经济发展、社会和谐、法治进步作出了应有的贡献。但是律师队伍发展不均衡问题仍然突出，律师队伍规模化、专业化、职业化不充分，律师思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准仍需不断提升，这些都是制约我市律师行业发展的瓶颈。因此我们要把依法治国教育

与加强律师的思想建设、业务建设和道德建设结合起来，既要突出学习主线，坚持正面教育为主，把学习贯彻始终，组织律师认真学习党的十八大和十八届三中、四中全会精神，认真学习习近平总书记系列重要讲话精神和对司法行政工作重要指示，认真学习习近平总书记关于依法治国和“四个全面”战略布局的重要论述，认真学习宪法和社会主义法治理论，切实增强拥护党的领导和社会主义法治的自觉性和坚定性；又要紧密联系实际，组织律师事务所和广大律师，紧密联系律师事务所和律师工作实际，从律师的培养制度入手，明确律师培养的目标与方向，统筹律师职业教育资源，有计划、有重点、分批次、分专业开展律师各类培训工作。同时，我们还要加强行业自律建设、加强律师职业道德教育培训，健全完善律师职业道德规范体系，加快推进律师行业信用体系建设，强化诚信执业意识，规范律师执业行为，树立律师行业新风正气。

三、加强对全面依法治国教育活动的组织领导, 确保活动取得实效

深入开展全面依法治国专题教育活动,是现阶段律师工作中的一件大事,各区司法局、市律师协会和各律师事务所要把在律师队伍中开展全面依法治国教育作为一项重要政治任务,摆上重要议事日程,高度重视,精心组织。市、区司法局是组织开展全面依法治国教育的责任主体。市局成立以我为组长、分管律师工作的局领导、政治处主任及市律师协会会长为成员

的领导小组，抽调律师管理、政工部门、律师协会等工作人员组成办公室。各区司法局也要成立相应机构，切实加强对这项工作的组织领导和监督、指导、检查。建立市、区司法局领导干部联系点制度，主要领导和分管领导每人联系 1-2 个律师事务所，定期或不定期地进行督促检查和整改落实。市律师协会的会长、理事，以及律师事务所的负责人、合伙人、党支部书记要带头参加教育活动。要坚持从实际出发，从实效出发，采取灵活多样的教育形式，增强教育的感召力和吸引力。以问题为导向，善于把“大道理”转化为身边的“小故事”，少讲“官话”、“套话”，多用“法言法语”，努力在思想上产生共鸣、形成共识，使教育工作“入眼、入耳、入脑、入心”，取得实实在在的效果。要坚持统筹兼顾，坚持把开展全面依法治国教育与深化律师制度改革、加强律师业务建设和职业道德建设、加强律师队伍党的建设、保障律师执业权利等紧密结合起来，通过开展全面依法治国教育促进律师工作发展。要做好宣传工作，大力宣传开展全面依法治国教育的做法、经验和成效，大力宣传广大律师中的先进典型和先进事迹，用身边人、身边事教育广大律师，推动全面依法治国教育活动深入开展。

同志们，依法治国不是一句口号，而是我国法治建设进程中的一项任务、一个目标，也是我们律师行业发展的一个纲领、一个指引。目前，全面推进依法治国的号角已经吹响，律师工作改革发展建设的机遇就在当下，因此我们在全市律师队伍中

扎实开展全面依法治国教育，大力加强律师队伍建设，始终沿着中国特色社会主义法治道路，解放思想，改革创新，务实进取，进一步推进律师事业发展，为全面推进依法治国、建设社会主义法治国家作出新的更大贡献！

抄送：省司法厅，市委政法委

佛山市司法局办公室

2015年9月15日印发
